

HANEHALKI İŞGÜCÜ ARAŞTIRMASI HAKKINDA

GENEL AÇIKLAMA

Tarihçe

Türkiye'de planlı kalkınma dönemine geçişle birlikte iktisaden faal nüfus yapısı hakkındaki bilgiler, beş yılda bir yapılan Genel Nüfus Sayımlarından ve 1966 yılından itibaren düzensiz olarak, bazı dönemlerde yapılan işgücü anketlerinden (İA) derlenmiştir. Ancak, 1988 yılına kadar bu kaynaklardan elde edilen veriler, özellikle işgücü piyasasının izlenmesinde temel veri kaynağı olan işgücü anketinden elde edilen veriler; coğrafi kapsam, tanım, kavram, değişken ve sınıflandırmalardaki farklılıklar nedeni ile zaman serisi içinde birbiri ile karşılaştırılabilir nitelikte değildir.

Bu bağlamda, Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) koordinatörlüğünde yürütülen İşgücü Piyasası Enformasyon Sistemi (İPES) Projesi kapsamında ve daha sonra Dünya Bankası İstihdam ve Eğitim Projesi çerçevesinde, Uluslararası Çalışma Örgütü (ILO)'nın de teknik katkıları ile yapılan çalışmalarda, işgücü piyasası göstergelerinin daha doğru ve zamanında ölçülmesi amacına yönelik olarak, işgücü anketlerinin yeniden yapılandırılması hedeflenmiştir.

1988-2000

Bu kapsamda, iktisaden faal nüfus (işgücü), istihdam, eksik istihdam ve işsizlik ile ilgili son uluslararası standartlar (ILO, On Üçüncü Çalışma İstatistikçileri Konferansı, 1982) doğrultusunda, işgücü değişkenlerini ve işgücünde zaman içinde olabilecek değişiklikleri daha doğru ölçebilmek ve uluslararası istatistiklerle kıyaslanabilirliği sağlamak amacıyla, 1988 yılında, anket her yönü ile gözden geçirilmiş ve yeni bir yapıya kavuşturulmuştur.

İşgücü anketleri ile amaçlanan, kullanıcıların işgücü piyasasına farklı açılardan yaklaşımlarını mümkün kılacak değişkenlerin elde edilebileceği bir soru kağıdı oluşturmak, aynı zamanda işgücü piyasasında kullanılan kavram kargaşasına son vermek ve uluslararası karşılaştırmalara elverişli rakam elde edebilecek tanımları oluşturabilmektir.

Bu amaçla düzenlenen, On Üçüncü Çalışma İstatistikçileri Konferansında benimsenen temel tanım ve kavramların kullanıldığı bu serideki anketler, Ekim 1988'den itibaren her yılın Nisan ve Ekim aylarının pazartesi ile başlayıp pazar ile biten son haftası referans alınarak uygulanmış ve sonuçlar, Türkiye, kentsel ve kırsal yerler ayrımında yayınlanmıştır.

Ekim 1988'den Nisan 1994'e kadar HİA'nın her uygulamasında, Türkiye genelinde ikame prensibiyle 11 160 hanehalkı ile anket yapılmakta iken, Ekim 1994 HİA uygulamasında örnek tasarımı değiştirilmiş

olup, bu uygulamadan itibaren ikame prensibinden vazgeçilip cevapsızlık uygulamasına geçilmesiyle, örnek büyüklüğü yaklaşık 15000'e çıkartılmıştır.

2000-2003

2000 yılında işgücü anketinin; uygulama sıklığı, örnek büyüklüğü, tahmin boyutu, soru kağıdı gibi konularda önemli değişiklikler yapılmıştır. Bu değişiklikler, mevcut seri ile karşılaştırma imkanını sağlayacak biçimde geliştirilmiştir. Bu yeni tasarım ile, tahminlerin duyarlılığının artırılması hedeflenmiştir. Yeni örnek tasarımında dönemlik (üç aylık) örnek büyüklüğü 23 000'e çıkartılmış ve bu tasarım ilk defa Ekim 1999 İşgücü Anketi'nde kullanılmıştır.

2000 yılından itibaren, anketin alan uygulaması aylık olarak gerçekleştirilirken, 2000-2003 döneminde tahminler; üçer aylık dönemlerde Türkiye, kent ve kırsal için, yıllık olarak; Türkiye, kent, kırsal, yedi coğrafi bölge ve dokuz il merkezi için (Adana, Ankara, Antalya, Bursa, Erzurum, Gaziantep, İstanbul, İzmir, Samsun) verilmiştir.

Anketin 2000 yılından itibaren uygulanmaya başlanan yeni örneklem tasarımı ile bir haneyi dört dönem takip edilmektedir.

2000 yılında işgücü piyasasına ilişkin derlenen verileri zenginleştirmek amacıyla işgücü anketi soru kağıdına bazı sorular eklenmiştir. Bu sorulardan bazıları informal sektör istihdamı konusundadır.

Yeni seride yapılan bir diğer değişiklik ise, 2000 yılına kadar 12 ve daha yukarı yaştakiler için verilen sonuçların, 2000 yılından itibaren 15 ve daha yukarı yaştakiler için verilmeye başlanmasıdır.

2004 yılında yapılan değişiklikler

Uygulanmaya başladığı tarihten itibaren, tanım ve kavramlar açısından uluslararası standartların takip edildiği işgücü anketleri, 2002 yılında Avrupa Birliği'ne uyum açısından ele alınmıştır. Bu doğrultuda sürdürülen çalışmalar neticesinde Avrupa Birliği İstatistik Ofisi'nin (Eurostat) talep ettiği tüm değişkenlerin kapsandığı bir soru kağıdı hazırlanmış olup, yeni soru kağıdında yer alan değişkenler ile Avrupa Birliği'nin işgücü istatistikleri konusundaki norm ve standartları tamamen karşılanabilmektedir.

2004 yılından itibaren soru kağıdındaki soru sayısı 47'den 98'e çıkarılmış ve referans haftasında işlerinin başında olmayan kişilerin istihdamda kabul edilip edilmemeleri ile ilgili kriterler, Eurostat bu konudaki norm ve standartları da göz önüne alınarak, soru kağıdında daha net tanımlanmıştır. Buna göre, kendi hesabına ve işveren olarak çalışanlar, referans haftasında çeşitli nedenlerle işlerinin başında bulunmasalar dahi istihdamda kabul edilirken, ücretli ve maaşlı olarak çalışan fertler, ancak 3 ay içinde işlerinin başına geri döneceklerse veya işten uzak kaldıkları süre zarfında maaş veya ücretlerinin en az %50'sini almaya devam ediyorsa istihdamda kabul edilmektedir. 2004 yılına kadar uygulanan

anketlerde, ücretli veya maaşlı olarak çalışan ve işleri ile bağlantıları devam eden fertler, işten uzak kalma süresine ve gelir elde edip etmeme kriterine bakılmaksızın istihdamda kabul edilmekteydi. Referans haftasında “bir saat” dahi olsa çalışmamış olan yevmiyeliler ve ücretsiz aile işçileri ise, önceki uygulamalarda olduğu gibi istihdamda kabul edilmemektedir. Referans haftasında çalışmamış olan ücretsiz aile işçilerinin istihdamda kabul edilip edilmemeleri konusunda, Eurostat’ın belirlemiş olduğu kriterler ILO tanımlarından farklılık göstermekte, ILO referans haftasında işbaşında olmayan ücretsiz aile işçilerinin, işten uzak kalma süresine bakılmaksızın, istihdam dışında kabul edilmelerini öngörürken, Eurostat işten uzak kalma süresi 3 aydan az olan ücretsiz aile işçilerinin istihdamda kabul edilmelerini önermektedir. TÜİK, bu konuda ILO kriterini uygulamakta ve referans haftasında bir saat bile olsa çalışmamış olan ücretsiz aile işçilerini istihdamda kabul etmemektedir.

2004 yılı Ocak ayından itibaren geliştirilen yeni soru kağıdı ile uygulanmasına başlanan bu serideki işgücü anketinin örnek hacmi, İstatistiksel Amaçlı Bölge Sınıflaması 2.Düzey’e göre tahmin vermek üzere dönemsel (üç aylık) olarak yaklaşık 37 000’e yükseltilmiştir. 2004 yılından itibaren, anketin dönemsel sonuçları yine Türkiye, kent ve kırsal bazında; yıllık sonuçlar ise İstatistiksel Amaçlı Bölge Sınıflaması 1.Düzey’e göre kent ve kırsal ayrımında, 2.Düzey’e göre ise toplam bazda verilmektedir.

2004 yılında başlanan yeni seride, örneklem tasarımı üzerinde herhangi bir değişiklik yapılmamış, 2000 yılından itibaren kullanılmakta olan ve hanehalklarının 4 kez takibine dayanan tasarıma devam edilmiştir. 2004 yılı öncesinde 1995 yılı Numarataj Cetvellerine dayalı olan adres çerçevesi yenilenerek, 2000 Genel Nüfus Sayımı Form 1 Numarataj Cetvellerine göre oluşturulan yeni adres çerçevesi kullanılmaya başlanmıştır.

2004 yılından itibaren işgücüne yönelik sorular 15 ve daha yukarı yaştaki fertler için sorulmaya başlanmıştır.

2005 yılında yapılan değişiklikler

2005 yılı başında, işgücü anketi soru kağıdı Avrupa Birliği İstatistik Ofisi’nin 2005 yılından itibaren derlenmesini öngördüğü yeni değişkenleri içerecek şekilde revize edilmiş ve bu kapsamda soru sayısı 110’a çıkmıştır. 2005 yılından itibaren işgücü anketinin tahminleri, üçer aylık dönemler esas alınmak kaydıyla aylık olarak yayınlanmaktadır. Bu seride ilgili üç aylık dönemin ağırlıkları, dönem ortası aya ilişkin nüfus projeksiyonları esas alınarak hesaplanmakta olup, ifade kolaylığı açısından tahminler de dönem ortası ay adıyla ifade edilmektedir.

Bu kapsamda açıklanmakta olan, Şubat, Mayıs, Ağustos ve Kasım ayı haber bültenleri, 2000 yılından itibaren yayınlanmakta olan dönemsel sonuçlarla tamamen karşılaştırılabilir niteliktedir. Diğer aylarda açıklanan verilerin 2005 yılı öncesine ait karşılığı yoktur.

2005 yılından itibaren işgücü anketi Haber Bültenleri, sabit bir takvime göre açıklanmaya başlamıştır. Bu kapsamda 2005 yılında ilgili üç aylık dönemin bitimini takip eden 55. gün (her ayın 25'inde, 25'inin hafta sonuna denk gelmesi durumunda takip eden ilk iş günü) açıklanmış olan sonuçlar, 2006 yılı içinde ilgili üç aylık dönemin bitimini takip eden 50. günde yayımlanmış olup, 2007 yılından itibaren bu süre 45 güne indirilmiştir. Mevcut durumda işgücü anketi sonuçları, ilgili üç aylık dönemin bitimini takip eden 45. gün (her ayın 15'inde, 15'inin hafta sonuna denk gelmesi durumunda takip eden ilk iş günü) açıklanmaktadır.

2009 yılında yapılan değişiklikler

Soru kağıdı, Uluslararası Çalışma Örgütü'nden bir uzmanla yeniden ele alınmış, bu kapsamda ülke koşullarına uygun olmadığı düşünülen bazı sorular çıkarılırken, soru ifadelerinde referans dönemlerini daha iyi vurgulamaya yönelik bazı düzenleme ve iyileştirmeler yapılmıştır.

2009 yılında yapılan en önemli değişiklik, şimdiye kadar kullanılan eksik istihdam kavramı yerine, zamana bağlı eksik istihdam ve yetersiz istihdam kavramlarına geçiş yapılmasıdır. Uluslararası Çalışma Örgütü tarafından düzenlenen 16. Çalışma İstatistikçileri Konferansında, mevcut eksik istihdam tanımı yeniden ele alınarak, yaşanan ölçüm zorlukları nedeniyle, eksik istihdam sorununu daha net ortaya koyabilecek "zamana bağlı eksik istihdam" ve "yetersiz istihdam" kavramlarına geçilmesine karar verilmiştir. Eksik istihdam tanımının değişmesiyle birlikte, ilgili sorular ve şıklarında da gerekli düzenlemeler yapılmıştır.

Ayrıca, 2009 yılından itibaren örnek adreslerin aşamalı olarak, Ulusal Adres Veri Tabanından seçilmesine başlanmıştır.

İşgücü araştırmasında, iktisadi faaliyetlerin kodlamasında 2009 yılında "Avrupa Topluluğunda Ekonomik Faaliyetlerin İstatistiki Sınıflaması (NACE)", Revize 1 ve Revize 2 bir arada kullanılmış, 2010 yılından itibaren ise Revize 2'nin kullanımına geçilmiştir. 2010 yılı Ocak döneminden itibaren, iktisadi faaliyetlerin NACE Revize 2'ye göre yayımlanmasına başlanmış olup, TÜİK web sayfasında yer alan işgücü istatistikleri başlığı altında 2009 yılından itibaren Revize 2'ye göre dağılımların verildiği bir tablo da yer almaktadır.

Ayrıca, Hanehalkı İşgücü Araştırması 2012 yılı meslek kodlamasında "Uluslararası Standart Meslek Sınıflaması" ISCO 88 ve ISCO 08 bir arada kullanılmış, 2013 yılından itibaren ise ISCO 08'in kullanımına geçilmiştir. 2013 yılı Ocak döneminden itibaren, meslek sınıflaması ISCO 08'e göre yayımlanmasına başlanmış olup, TÜİK web sayfasında işgücü istatistikleri başlığı altındaki tablolardan bir önceki yılın aynı dönem ile karşılaştırma yapabilmek için 2012 yılından itibaren ISCO 08'e göre dağılımlara ulaşılabilir. Ayrıca, bu sınıflamalara ilişkin meslek gruplarının dağılımları, geçiş matrisi kullanılarak görülebilir.

2014 yılında yapılan değişiklikler

2014 Şubat dönemiyle birlikte Avrupa Birliğine tam uyumun sağlanmasına yönelik yeni düzenlemeler gerektiğinden, her ayın ilk haftasını temel alan sabit referans haftası yerine, Eurostat tarafından öngörülen, yılın tüm haftalarının referans dönemi olarak dikkate alındığı sürekli bir yapıya geçilmiştir.

İşsizlik ve iş aramayla ilgili ulusal ve uluslararası işgücü göstergelerindeki uygulama farklılığını ortadan kaldırmak amacıyla; iş arama süresi “son 3 ay” yerine, Eurostat’ ın iş arama kriteri olan “son 4 hafta” ile değiştirilerek uygulama farklılığının giderilmesi sağlanmıştır. Tahminler, 6 Aralık 2012 tarihli Büyükşehir Yasası’na göre belirlenen 2014 idari bölünüşü temel alınarak revize edilen kurumsal olmayan nüfus tahminlerine göre hesaplanmıştır.

Dönemsel sonuçlar Türkiye, kent ve kırsal ayrımında verilirken, 2014 Ocak dönemi ile birlikte 2014 idari bölünüşü dikkate alındığında kırsal payının çok azalmasından dolayı sadece Türkiye bazında sonuçlar yayımlanmaya başlanmıştır.

İşgücü araştırmasında, anket tasarımı, alan uygulaması, iş arama süresi kriteri, projeksiyon ve idari bölünüş farklılıklarını yansıtan yeni düzenlemeler, elde edilen göstergelerin önceki seri ile farklılaşmasına yol açmış ve karşılaştırılabilirliğini ortadan kaldırmıştır.

Bu farklılaşmanın ne ölçüde ve ne şekilde olacağını öngörmek ve işgücü serilerinde kullanıcılara karşılaştırılabilir veri sunmak amacıyla 2013 yılı boyunca mevcut işgücü anketi ile eş zamanlı 52 haftanın referans dönemi olarak alındığı pilot çalışma yapılmıştır. Buna göre eş zamanlı pilot uygulamadan elde edilen sonuçlar kullanılarak, temel işgücü göstergelerine ilişkin zaman serilerinin 2005 yılı Ocak ayına kadar revize edilmesi sağlanmıştır.

2020 yılı itibariyle yapılan değişiklikler

Hanehalkı İşgücü Araştırması’nda karma anket yöntemi kapsamında uzun zamandan beri planlanan Bilgisayar Destekli Telefon ile Görüşme (CATI) uygulamasına, 2020 yılı Ocak ayı itibariyle telefon ile anket yapılma oranı kademeli artacak şekilde başlanılmıştır. CAPI-CATI karma anket yöntemi uygulamasına geçilmeden önce 2019 yılı içerisinde 9 ay boyunca bir pilot çalışma gerçekleştirilmiş ve karma anket yönteminin temel işgücü parametrelerine etkisi ölçülmüştür. Pilot HİA uygulama koşullarının değişmediği varsayımı altında karma anket yöntem uygulamasının temel işgücü göstergelerine istatistiksel olarak etkisinin olmadığı tespit edilmiştir.

2020 yılından itibaren örneklem tasarımının temel yapısı bozulmadan dönemlik örnek hacmi 44.000’den 58.560 hanehalkına yükseltilmiştir. Ayrıca, dışsal kontrol olarak İstatistiki Bölge Birimleri Sınıflaması (İBBS) Düzey 3 bilgisi ağırlıklandırma sürecine dahil edilmiştir.

2021 yılında yapılan değişiklikler

Hanehalkı İşgücü Araştırmasında kullanılan mevcut istihdam ve işsizlik tanımları, Uluslararası Çalışma Örgütü (ILO) tarafından 1982 yılında gerçekleştirilen On Üçüncü Çalışma İstatistikçileri Konferansı'nda (13. ICLS) alınan kararlarla belirlenmiştir. İşgücü piyasasının zaman içerisinde değişmesi ve bu değişimin, ülkeler arasındaki farklılıkların ölçümü için mevcut işgücü göstergelerinin yetersiz görülmesi üzerine ILO tarafından çalışmalar yürütölmüş ve 2013 yılında gerçekleştirilen 19. ICLS ile önemli değişiklikler yapılmıştır.

19. ICLS ile birlikte, 1982'den beri ilk kez işgücü istatistiklerinin ölçümüne ilişkin temel tanım ve standartlarda köklü değişiklikler yapılmış ve mevcut işgücü göstergelerine ek olarak alternatif göstergeler tanımlanmıştır.

Eurostat ise, Hanehalkı İşgücü Araştırmalarının uygulanmasında ülkeler arası uyumu sağlamak amacıyla bazı standartlaştırma çalışmaları yapmıştır. 19. ICLS kararları ile uyumlu biçimde yürütölen bu standartlaştırma çalışmaları Bütünleşik Avrupa Sosyal İstatistik Tüzüğü (IESS) yürürlüğe girmiştir.

19. ICLS kararları ve Eurostat'ın bu kapsamdaki çalışmalarına uyum sağlamak adına Hanehalkı İşgücü Araştırması'nda revizyon gerçekleştirilmiştir. 2021 yılı Ocak ayı itibarıyla yeni tanım ve kavramlara uyumlu olarak tasarlanan HİA soru kağıdının alan uygulamasına başlanmıştır.

Mevcut durumda üçer aylık hareketli ortalamalar yöntemi kullanılarak aylık olarak yayımlanan işgücü istatistikleri yerine, bağımsız aylık tahminlerine ilişkin sonuçların yayımlanması planlanmıştır. Bu doğrultuda ilki 2021 yılı Ocak ayına ilişkin olan bağımsız aylık sonuçlar Mart 2021 itibarıyla yayımlanmıştır. Böylelikle, daha zamanlı ve tek aya ilişkin göstergeler üretilmesi sağlanmıştır. Aylık haber bültenleri ile özet temel işgücü göstergeleri; çeyreklik ve yıllık bültenlerde ise mevcutta paylaşılan detay göstergelerin korunması planlanmıştır.

2020 yılında soru kağıdına tanım etkisini ölçmeye yönelik eklenen ilave sorular ile serinin geriye dönük olarak yeniden hesaplanması sağlanmış ve yeni tanımlara göre revize edilmiş karşılaştırılabilir seriler oluşturulmuştur. 2021 yılında temel işgücü göstergelerine ek olarak tamamlayıcı işgücü göstergeleri de üretilmiştir.

Ayrıca, 2021 yılından itibaren, ağırlıklandırma sürecinde dışsal kontrol amacıyla kullanılmakta olan hanehalkı büyüklüğü bilgisinin kullanımında güncelleme yapılmıştır.

Ağırlıklandırma

İşgücü anketi sonuçlarının ağırlıklandırılmasında, 1990 yılına kadar 1985-1990 Genel Nüfus Sayımı sonuçları, 1991 yılı ve sonrası için 1990 Genel Nüfus Sayımı ve 1997 Nüfus Tespiti sonuçları kullanılmıştır. Ancak, 2000 Genel Nüfus Sayımı sonuçlarının istenen ayrıntıda hazır olması ve 1997 Nüfus Tespiti sonuçları ile arasında yaş ve kent-kır ayrımında önemli farklılıkların bulunması nedeniyle, işgücü anketi sonuçlarının, geriye dönük olarak 1990-2000 bazlı nüfus projeksiyonları ile revize edilmesi kaçınılmaz olmuştur.

2000 Genel Nüfus Sayımı sonuçları kullanılarak yapılan projeksiyonlar kullanıldığında, en önemli farklılık kırsal yerlerdeki nüfus tahmininde görülmüştür. Toplam nüfusta ve kırsal kesim oranında ortaya çıkan nüfus farkının, diğer nedeni ise nüfus projeksiyonlarında kullanılan varsayımların farklı olmasıdır.

1997 yılında yapılan araştırmanın aslında bir nüfus sayımı değil, bir nüfus tespiti olduğu ve seçim amaçlı yapılan bir çalışma olmasının yaratmış olduğu bazı sakıncalar dikkate alındığında, 2000 Genel Nüfus Sayımı sonuçlarının, Türkiye'nin demografik yapısını daha iyi yansıtması ve daha güncel olması nedeniyle, yapılacak araştırma ve analizlerde işgücü anketi revize sonuçlarının kullanılmasının daha sağlıklı neticeler vereceği düşünülmektedir. 1991-2002 yıllarına ilişkin revize sonuçları basılı olarak yayınlanmamış olup, revize sonuçlara TÜİK'in web sayfasında yer alan "İşgücü Veritabanı"ndan veya ilgili bölümün altında yer alan tarihsel tablolardan ulaşmak mümkündür.

İşgücü araştırması sonuçları en güncel nüfus projeksiyonlarına göre ağırlıklandırılmakta ve yayımlanmaktadır. 2009 yılına kadar sözü edilen nüfus projeksiyonları, genel nüfus sayımı sonuçlarına dayalı olarak hesaplanmıştır. 2007 yılında Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi (ADNKS) kurulmuştur. ADNKS veritabanından elde edilen yaş ve cinsiyet yapısı ile nüfusun yerleşim yerine göre dağılımında, nüfus sayımlarına göre önemli dağılım farklılıkları bulunmaktadır. Bu doğrultuda, en güncel nüfus bilgilerinin elde edildiği bu sistemdeki bilgiler kullanılarak nüfus projeksiyonlarının üretilmesine başlanmış olup, ulusal ve bölgesel düzeyde nüfus projeksiyonları, 2008 yılı ADNKS nüfus sonuçları ve Hacettepe Üniversitesi Nüfus Etütleri Enstitüsü tarafından yapılan 2008 Türkiye Nüfus ve Sağlık Araştırması sonuçlarına göre yenilenmiştir.

İşgücü araştırması sonuçlarının ağırlıklandırılmasında Ocak 2009 dönemi sonuçlarından başlamak üzere yenilenen nüfus projeksiyonları kullanılmaya başlanmış, karşılaştırılabilirliği sağlamak amacıyla 2005, 2006, 2007 ve 2008 yıllarına ait dönem sonuçları da yeni nüfus projeksiyonlarına göre revize edilmiştir. Sonuçlara ilişkin bilgiler TÜİK web sayfasında yer almıştır. Ayrıca, 2012 yılı için kurumsal olmayan nüfus projeksiyonları 2011 yılı ADNKS sonuçları ve idari bölünüş yapısına göre güncellenmiştir.

Türkiye İstatistik Kurumu, 2013 yılında en güncel nüfus bilgilerini kullanarak nüfus projeksiyonlarını yenilemiştir. 2014 yılından itibaren yapılan değişiklik ile birlikte hanehalkı işgücü araştırması sonuçları, yenilenen bu nüfus projeksiyonlarına göre ağırlıklandırılmıştır. Ayrıca yeni serideki hanehalkı işgücü

anketlerinin örneklem tasarım ve çerçevesinde, “On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Altı İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” kapsamında 2014 yılından itibaren geçerli olan yeni idari bölünüş temel alınmıştır.

Nüfus projeksiyonları; göç, doğum ve ölüm hızlarına bağlı olarak belirli periyotlarda güncellenmektedir. Revizyon politikası gereği nüfus projeksiyonları 2016 yılından itibaren ileriye dönük yenilenecektir. Bu kapsamda hanehalkı araştırmaları için kurumsal olmayan nüfus projeksiyonu, 2016 ADNKS sonuçları temel alınarak güncellenmiş olup, Ocak 2017 dönemi itibarıyla hanehalkı işgücü anketi sonuçlarında bu yeni projeksiyon kullanılmıştır.

Kurumsal olmayan nüfus projeksiyonlarında her yıl açıklanan ADNKS sonuçları da kullanıldığından yeni projeksiyonun, özellikle çalışma çağındaki nüfusa (15 ve daha yukarı yaştakiler) etkisi sınırlı kalmıştır.

Ağırlıklandırma sürecine dışsal kontrol olarak 2020 yılında İstatistiki Bölge Birimleri Sınıflaması (İBBS) Düzey 3 bilgisi dahil edilmiştir. 2021 yılında ise hanehalkı büyüklüğü bilgisinin kullanımında güncelleme yapılmıştır.

Tanım ve kavramlar

Tanımlanmış bir zaman dilimi (referans dönemi) içinde belirli bir yaş üzerindeki nüfus, işgücü bakımından üç temel gruba ayrılmaktadır; istihdam edilenler, işsizler ve işgücüne dahil olmayanlar. İstihdam edilenler ve işsizler, birlikte işgücünü oluştururlar. Yukarıda belirtilenler şu şekilde özetlenebilir;

Çalışma çağındaki nüfus= İşgücü + İşgücüne dahil olmayanlar

İşgücü = İstihdam edilenler + İşsizler

Hanehalkı: Aralarında akrabalık bağı bulunsun ya da bulunmasın aynı konutta veya aynı konutun bir bölümünde yaşayan, aynı kazandan yiyen, kazanç ve masraflarını ayırmayan, hanehalkının hizmet ve yönetimine katılan bir ya da birden çok kişinin oluşturduğu topluluktur.

Kurumsal Olmayan Nüfus: Üniversite yurtları, yetiştirme yurtları (yetimhane), huzurevi, özel nitelikteki hastane, hapishane, kışla vb. yerlerde ikamet edenler dışında kalan nüfustur.

Kurumsal Olmayan Çalışma Çağındaki Nüfus: Kurumsal olmayan nüfus içerisindeki 15 ve daha yukarı yaştaki nüfustur.

İşgücü: İstihdam edilenler ile işsizlerin oluşturduğu nüfusu kapsar.

İşgücüne Katılma Oranı: İşgücünün, kurumsal olmayan çalışma çağındaki nüfus içindeki oranıdır.

İstihdam: Aşağıda yer alan işbaşında olanlar ve işbaşında olmayanlar grubuna dahil olan kurumsal olmayan çalışma çağındaki nüfus, istihdam edilen nüfustur.

İşbaşında olanlar: Ücretli, maaşlı, yevmiyeli, kendi hesabına, işveren ya da ücretsiz aile işçisi olarak referans dönemi içinde en az bir saat bir iktisadi faaliyette bulunan kişilerdir.

İşbaşında olmayanlar: Bir işi olan ancak referans haftası içinde çeşitli nedenlerle işinin başında olmayan ücretli, maaşlı, yevmiyeli, kendi hesabına, işveren ya da ücretsiz aile işçisi; işten uzak kalma nedenine göre işi ile bağlantısı devam ediyor ise istihdamda sayılmaktadır.

Resmi tatil veya senelik izin, hastalık izni, çalışma saati düzenlemesi, işle ilgili eğitim veya yasal doğum izni nedeniyle referans haftasında işbaşında olmayan kişiler ek kritere ihtiyaç olmadan istihdamda alınmaktadır.

Yasal doğum izni sonrasında çocuğunu büyütmek için işe ara veren (ebeveyn izni, çocuk bakımı için ücretsiz izin) ve bu nedenle referans haftasında işlerinin başında bulunmayan fertler, 3 ay ve daha kısa süre içinde işlerinin başına geri döneceklerse veya işten uzak kaldıkları süre zarfında işleriyle bağlantılı gelir elde etmeye devam ediyorlarsa istihdamda kabul edilmektedir.

Sezon dışı dönem nedeniyle referans haftasında işlerinin başından olmayan kişiler, sezon dışı dönemde görev ve sorumluluklarını yerine getiriyorlarsa istihdamda kabul edilmektedir. Diğer nedenlerle referans haftasında işlerinin başından olmayan kişiler ise 3 ay ve daha kısa süre içinde işlerinin başına geri döneceklerse istihdamda kabul edilmektedir.

Üretici kooperatifi üyeleri ile mesleki bilgilerini artırmak amacıyla belirli bir menfaat (aynı ya da nakdi gelir, sosyal güvence, yol parası, cep harçlığı vb.) karşılığında çalışanlar (çırak, stajyer vb.) istihdamda kabul edilmektedir.

İstihdam Oranı: İstihdamın, kurumsal olmayan çalışma çağındaki nüfus içindeki oranıdır.

Kayıt Dışı İstihdam: Referans haftasında yaptığı işten dolayı herhangi bir sosyal güvenlik kuruluşuna kayıtlı olmayanlardır.

Eksik istihdam: 16. Çalışma İstatistikçileri Konferansında, mevcut eksik istihdam tanımı ele alınarak yaşanan ölçüm zorlukları değerlendirilmiştir. Bu doğrultuda eksik istihdam sorununu daha net ortaya koyabilecek “zamana bağlı eksik istihdam” ve “yetersiz istihdam” kavramlarına geçilmesine karar verilmiştir.

Yetersiz istihdam: Zamana bağlı eksik istihdam kapsamında yer almamak koşuluyla, referans haftasında istihdamda olan, son 4 hafta içinde mevcut işini değiştirmek için veya mevcut işine

ek olarak bir iş aramış olan ve böyle bir iş bulduğu takdirde 2 hafta içinde çalışmaya başlayabilecek olan kişilerdir.

Zamana bağlı eksik istihdam: Referans haftasında istihdamda olan, esas işinde ve diğer işinde/işlerinde fiili olarak 40 saatten daha az süre çalışmış olup, daha fazla süre çalışmak istediğini belirten ve mümkün olduğu takdirde daha fazla çalışmaya başlayabilecek olan kişilerdir.

İşgücüne ilişkin tamamlayıcı göstergeler:

Uluslararası Çalışma Örgütü tarafından düzenlenen 19. Çalışma İstatistikçileri Konferansında, mevcut işsizlik oranının tek başına işgücü piyasasını ölçmede yeterli olmaması gibi bir dizi nedenle alternatif göstergelere ihtiyaç duyulmuştur. Temel işgücü göstergelerine ek olarak tanımlanan alternatif işgücü göstergeleri; "zamana bağlı eksik istihdam", "potansiyel işgücü", "işsizlik" olarak tanımlanmıştır.

2021 yılından itibaren HİA soru kağıdında bu doğrultuda gerekli düzenlemeler yapılmış olup 2021 yılı Ocak ayı sonuçlarında **"işsizlik oranı (LU1), zamana bağlı eksik istihdam ile işsizliğin bütünleşik oranı (LU2), işsiz ve potansiyel işgücünün bütünleşik oranı (LU3) ve atıl işgücü oranı (LU4)"** yayımlanmıştır.

Potansiyel işgücü: Referans haftasında ne istihdamda ne de işsiz olan çalışma çağındaki kişilerden; iş arayan fakat kısa süre içerisinde işbaşı yapabilecek durumda olmayanlarla, iş aramadığı halde çalışma isteği olan ve kısa süre içerisinde işbaşı yapabilecek durumda olan kişilerdir.

İşsiz: Referans dönemi içinde istihdam halinde olmayan kişilerden iş aramak için **son dört hafta** içinde aktif iş arama kanallarından en az birini kullanmış ve 2 hafta içinde işbaşı yapabilecek durumda olan kurumsal olmayan çalışma çağındaki tüm kişiler işsiz nüfusa dahildir.

Aktif iş arama kanalları şunlardır:

- Doğrudan bir işverene başvurma
- Eşe, dosta ricada bulunma
- İŞKUR'a başvurma
- Özel istihdam ofislerine başvurma
- Gazete, dergi, internet aracılığıyla iş arama
- Gazeteye iş ilanı verme veya cevaplama
- Online CV paylaşma veya güncelleme
- Sözlü ya da yazılı iş sınavına/mülakata girme
- Kendi işini kurmak için hazırlıklar yapma

Ayrıca, üç ay içinde başlayabileceği bir iş bulmuş ya da kendi işini kurmuş ancak işe başlamak ya da işbaşı yapmak için çeşitli eksikliklerini tamamlamak amacıyla bekleyenlerde işsiz nüfus kapsamına dahildir.

İşsizlik Oranı: İşsiz nüfusun işgücü içindeki oranıdır.

Tamamlayıcı İşgücü Göstergelerine ilişkin Oranlar:

LU1: İşsizlik Oranı = $[\text{İşsiz}/\text{İşgücü}] * 100$

LU2: Zamana bağlı eksik istihdam ile işsizliğin bütünleşik oranı =
 $[(\text{Zamana bağlı eksik istihdamdaki kişiler} + \text{İşsizler})/\text{İşgücü}] * 100$

LU3: İşsiz ve potansiyel işgücünün bütünleşik oranı =
 $[(\text{İşsiz} + \text{Potansiyel İşgücü})/(\text{İşgücü} + \text{Potansiyel İşgücü})] * 100$

LU4: Atıl İşgücü Oranı =
 $[(\text{Zamana Bağlı Eksik İstihdam} + \text{İşsiz} + \text{Potansiyel İşgücü})/(\text{İşgücü} + \text{Potansiyel İşgücü})] * 100$

İşgücüne Dahil Olmayanlar: İşsiz veya istihdamda bulunmayan kurumsal olmayan çalışma çağındaki nüfustur.

Referans Dönemi: Sürekli anket uygulamasında, ayın pazartesi ile başlayıp Pazar ile biten her haftası referans haftasıdır.

2021 Şubat ayı örnek büyüklüğü ve cevapsızlık oranı

Şubat 2021 haber bülteninde açıklanan sonuçlar; 2021 yılının 5.-8. haftalarını içine alan Şubat ayını kapsamaktadır.

Bu ayda örneğe çıkan 18 030 örnek hanehalkından 15 380'i ile görüşülmüş olup, bu hanehalklarında bulunan 15 ve daha yukarı yaştaki **38 013 fert** ile anket uygulaması gerçekleştirilmiştir.